

## Vzorová struktura strategie společenství obcí

**Doporučený celkový rozsah** strategie bez příloh: 30-40 stran. Rozsáhlejší analytické podklady přílohou strategie.

### Obsah strategie společenství obcí

#### I. Úvod (do 10 % rozsahu textu)

- a. Manažerské shrnutí (cca 3 - 5 stran)
- b. Účel strategie (rozvoj společenství obcí, naplňování úkolů daných zákonem, naplňování fakultativních činností společenství obcí, role strategie společenství obcí coby řídicího dokumentu)
- c. Kontext vzniku a existence strategie (legislativní rámec, synchronizace platnosti s jinými dokumenty apod., postup zpracování strategie, začátek její platnosti)
- d. Uživatelé strategie (společenství obcí, členské obce)
- e. Cílové skupiny (občané, členské obce, další aktéři)
- f. Základní používané pojmy, zkratky
- g. Ostatní relevantní strategické dokumenty (závazné či řídicí dokumenty, koordinace s jinými dokumenty, komplementarita)

**II. Analytická část** (*Bude obsahovat pouze shrnutí klíčových zjištění relevantních pro strategické cíle v rozsahu přibližně 15-20 % rozsahu dokumentu*). Podrobné verze analýz mohou být přílohou strategie společenství obcí – viz níže.)

#### II.a Tematická a složková analýza (v dokumentu pouze hlavní zjištění)

- a. Územně prostorová analýza
- b. Demografická analýza (*hlavní zjištění*)
- c. Správa území
- d. Ekonomická a rozpočtová oblast
- e. Administrativní kapacity členských obcí
- f. Veřejné služby
  - a. Školství
  - b. Sociální služby a zdravotnictví
  - c. Odpadové hospodářství
  - d. Doprava a dopravní obslužnost
  - e. Veřejný pořádek
- g. Další témata dle preferencí SO

II.b Shrnutí, jednoduchá SWOT analýza

#### III. Strategická část (přibližně 45 % rozsahu dokumentu)

- a. Vize a základní strategické směřování
  1. Logika intervence, hierarchie cílů
  2. Vize
  3. Globální cíl
  4. Strategické oblasti a strategické cíle
- b. Popis cílů a opatření v jednotlivých strategických oblastech

1. Popis specifických cílů, dopady jejich naplnění
2. Přehled a popis opatření
3. Výsledky a výstupy realizace jednotlivých opatření (aktivit), indikátory úspěchu

Ve strategické části budou vždy zohledněna témata:

- **Školství** (zlepšení dostupnosti a kvality služby občanům, koordinace prostřednictvím SO, profesionalizace řízení, financování, společné zajištění služby)
- **Sociální služby a zdravotnictví** (zlepšení dostupnosti a kvality služby občanům, koordinace prostřednictvím SO – sladění nabídky, profesionalizace řízení, financování, společné zajištění služby)
- **Odpadové hospodářství** (zlepšení dostupnosti a kvality služby občanům, koordinace prostřednictvím SO, profesionalizace řízení, financování, společné zajištění služby)
- **Doprava a dopravní obslužnost** (zlepšení dostupnosti a kvality služby občanům, komunikace s koordinátorem dopravy, poptávková doprava, cyklodoprava)
- **Veřejný pořádek** (zlepšení dostupnosti a kvality služby, bezpečnost, obecní police)
- **Administrativní podpora členských obcí, služby pro občany**

Ostatní oblasti pak s ohledem na specifika území a plánované činnosti SO.

#### IV. Implementační část (kolem 25 % rozsahu dokumentu)

- a. Implementační struktura a systém řízení implementace
- b. Plán realizace aktivit (případně hierarchie podřízených dokumentů operační plány apod.)
- c. Časový harmonogram
- d. Rozpočet a zdroje financování (vazba strategie na rozpočet, rozpočtový výhled), prioritizace
- e. Systém monitorování a evaluace realizace strategie, případně harmonogram aktualizace strategie
- f. Systém řízení rizik a předpoklady realizace strategie

## Struktura analýzy v příloze:

### Tematická a složková analýza

#### a. Územně prostorová analýza

1. Poloha v kontextu SO ORP, kraje, ČR, s ohledem na sousední státy (u pohraničních společenství obcí)
2. Popis sídelní struktury, struktura obcí v rámci SO ORP, kritéria pro vznik a existenci SO, podíl současné členské základny na SO ORP,
3. Vazba na vyšší centra (krajská města, metropole), případně zahraniční centra
4. Prostorová mobilitu a spádovost (možno zohlednit specifika různých částí území společenství obcí – *možno využít data SLBD 2021 nebo data mobilních operátorů kamdojizdime.cz*)
5. Základní historické souvislosti ovlivňují současný stav území (z hlediska sídel, krajiny, hospodářství)

#### b. Demografická analýza

1. Demografická struktura, se zaměřením zejména na osoby školního věku a seniory,
2. Stávající vývoj populace, strukturální změny (věkové proporce, vzdělanostní struktury),

3. Prognóza vývoje populace, zdravotní a sociální situace,
  4. Nezaměstnanost a její struktura,
  5. Podíl osob v exekuci/insolvenci, v bytové nouzi,
- c. Správa území**
1. Přehled subjektů působících v území a zajišťujících jeho správu, jejich role
  2. Stávající způsob zajištění veřejných služeb v území, limity/omezení
  3. Partnerství a sdružení působící v území a jejich role
- d. Ekonomická a rozpočtová oblast**
- a. Stav rozpočtů a střednědobých plánů členských obcí
  - b. Stav rozpočtových přebytků/úspor
  - c. Potenciál agregace disponibilních zdrojů na úrovni SO
- e. Administrativní kapacity členských obcí**
- a. Složení obecních úřadů (tajemník, ne/uvolněný starosta, místostarostové)
  - b. Počet zaměstnanců obecního úřadu (FTE)
  - c. Poptávka po administrativní podpoře obcí – veřejné zakázky, GDPR, dotační management, právní služby, vedení účetnictví, IT a kyberbezpečnost apod. (průzkum u členských obcí, lze využít nástroj MV JISSD)
- f. Veřejné služby**
- a. Školství
    - i. Kvantitativní analýza
      1. Stávající a očekávaný počet dětí v předškolním a školním věku (demografická predikce)
      2. Počet a struktura škol a školských zařízení v SO ORP a členských obcích SO, kapacity dle školského rejstříku, kapacity reálné, specificky MŠ a ZŠ (samostatné PO) s méně než 180 žáky, spádové obvody, obdobně kapacity dětských skupin,
      3. Podpůrné pedagogické pozice – nároky škol na financování vs. reálné kapacity
      4. Ekonomická efektivita – příjmy (RUD) a výdaje obcí v oblasti školství, rozpočtová efektivita škol, počet pedagogických a nepedagogických zaměstnanců
      5. Kvalita vzdělávání – vzdělávací výsledky, rovné šance, vzdělávací neúspěšnost
    - ii. Kvalitativní analýza
      1. Identifikace potřeb ředitelů škol
      2. Systém hodnocení ředitelů škol jednotlivých zřizovatelů
      3. Identifikace investičních potřeb
      4. Problémy s určováním spádových obvodů
      5. Činnost a fungování MAP v území
      6. ...
  - b. Sociální práce, služby a zdravotnictví
    - i. Potřeba sociálních služeb, analýza cílových skupin
    - ii. Struktura zařízení sociálních služeb na území správního obvodu ORP a členských obcí SO, kapacity,
    - iii. Poskytovatelé terénních sociálních služeb
    - iv. Existence plánů rozvoje sociálních služeb členských obcí (*reflexe komunitního plánování na úrovni ORP*)

- v. Veřejné opatrovnictví – počet opatrovanců dle obcí, příjmy obcí z příspěvku na výkon státní správy, poptávka po sdílené formě výkonu,
  - vi. Zdravotnictví – dostupnost poskytovatelů zdravotních služeb, zejména praktických lékařů, pediatrů a stomatologů,
- c. Odpadové hospodářství**
- i. Poskytovatelé služeb odpadového hospodářství a technických služeb
  - ii. Náklady obcí
  - iii. Příjmy obcí (místní poplatky za odpady – výše poplatků, počet poplatníků, celkové příjmy)
  - iv. Systémy sběru odpadu členských obcí
  - v. Stav technické infrastruktury (sběrná místa, re-use centra)
- d. Doprava a dopravní obslužnost**
- i. Dopravní obslužnost území (způsob zajištění, rozsah objednávek, spolupráce s organizátorem dopravy)
  - ii. Poptávková doprava (potřebnost, poptávka, specifické cílové skupiny)
  - iii. Cyklodoprava (význam, rozvoj infrastruktury, páteřní trasy)
- e. Veřejný pořádek**
- i. Obce zřizující obecní policii a obce s uzavřenou VPS (vč. rozsahu činností dle těchto VPS), ekonomická náročnost a efektivita,
  - ii. Území se zvýšenou poptávkou po zajištění veřejného pořádku (Ize zohlednit např. data z [Mapa kriminality](#))

**Další témata významná pro SO, např.:**

- f. Ochrana životního prostředí a péče o krajinu**
- i. Významné chráněné oblasti, potenciál jejich rozšíření nebo vzniku nových chráněných krajinných prvků a území,
  - ii. Stav ovzduší, hlukové a světelné znečištění, rizika sucha a povodní
  - iii. Ekologicky zatížená území, brownfieldy
- g. Územní plánování a rozvoj území, infrastruktura**
- i. Platné územní plány, pořizovatelé, potenciál sdílení kapacit při tvorbě územně analytických podkladů nebo pořizování územně plánovací dokumentace
  - ii. Potřeba koordinace ÚP za účelem výstavby konkrétní infrastruktury
  - iii. Významná území pro občanskou vybavenost, bytovou nebo komerční výstavbu
  - iv. Stav technické infrastruktury (vodovody a kanalizace)
- h. Energetika**
- i. Místní energetické koncepce obcí
  - ii. Pozice energetického manažera
  - iii. Možnost sdíleného nákupu energií
  - iv. Potenciál výstavby obnovitelných energetických zdrojů
  - v. Potenciál vzniku energetických společenství
- i. Kultura a cestovní ruch**
- I. Lokální kultura a komunitní život
  - II. Volnočasové aktivity

- III. Festivaly a tradiční kulturní akce
- IV. Společná identita a její udržování
- V. Nejnavštěvovanější turistické cíle
  - I. Zřizované organizace – struktura, ekonomická efektivita
  - II. Další subjekty působící v území (MAS, destinační management, soukromý sektor) a možnosti spolupráce s nimi

**j. Podnikatelské prostředí a hospodářská politika**

- I. Struktura základních služeb v území a poptávka po nich (pošta, banky, obchody)
- II. Největší zaměstnavatelé v regionu a možnosti spolupráce s nimi
- III. Poptávka pracovního trhu dle kvalifikace
- IV. Počet a struktura živnostníků